



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. **19/DPG019** DEL 27 gennaio **2021**

DIPARTIMENTO LAVORO - SOCIALE

SERVIZIO LAVORO

UFFICIO APPRENDISTATO

OGGETTO: Avviso pubblico concernente “*l’invito agli Organismi di formazione a presentare istanza di inserimento nel Catalogo regionale aperto dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante (art. 44 del d.lgs 81/2015) e agli apprendisti per accedere al finanziamento dei percorsi formativi a domanda individuale, mediante l’attribuzione dell’assegno apprendistato*”, tramite sistema a “sportello”. D.D. n. 194/ DPG007 in data 22 dicembre 2016 e ss.mm.ii. **CHIUSURA SPORTELLLO**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTA la D.G.R. n. 867 in data 20 dicembre 2016 con la quale sono state approvate le “*Linee Guida per la definizione degli standard formativi e dei criteri generali per la realizzazione di percorsi in apprendistato – D.Lgs 81/2015*”;

CONSIDERATO che con la citata D.G.R. 867/2016 la Giunta regionale ha demandato a questo Dipartimento, secondo gli indirizzi contenuti nelle “*Linee Guida per la definizione degli standard formativi e dei criteri generali per la realizzazione di percorsi in apprendistato – D.Lgs 81/2015*”, la definizione della modalità di costituzione del “*Catalogo dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante*”; del relativo Avviso a presentare le candidature da parte degli Organismi di formazione accreditati per l’inserimento nello stesso; delle modalità di finanziamento degli assegni formativi in favore degli apprendisti, nel rispetto della ripartizione delle risorse economiche stabilita nella stessa deliberazione, nonché di tutti i connessi e conseguenti atti;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 194/DPG007 in data 22 dicembre 2016 contenente l’Avviso pubblico concernente “*l’invito agli Organismi di formazione a presentare istanza di inserimento nel Catalogo regionale aperto dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante (art. 44 del d.lgs 81/2015) e agli apprendisti per accedere al finanziamento dei percorsi formativi a domanda individuale, mediante l’attribuzione dell’assegno apprendistato*”, con la quale è stata contestualmente impegnata la somma di € **3.009.740,00** sul capitolo di spesa 51635/art. 2, Missione 15 Prog. 02, Tit. 1, Macroaccreg. 03, Piano dei conti: 1.03.02.15.000 (impegno definitivo 3335/2016 come da Determina dirigenziale N.194/DPG007 del 22.12.2016);

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 39/DPG007 del 27 marzo 2018, con la quale sono stati approvati gli aggiornamenti e le rettifiche al citato Avviso pubblico;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 801/DPG007 in data 11.09.2019 con la quale si è proceduto, per le motivazioni ivi espresse, al disimpegno della somma di € **90.000,00** a valere sul citato impegno n. 2016/1/3335/1 del 22.12.2016;

VISTA la determina dirigenziale n. 810/DPG007 del 13.09.2019, con la quale si è inteso procedere ad un ulteriore aggiornamento e revisione dell'Avviso, impegnando, contestualmente, ulteriori risorse economiche pari ad € **672.964,00** a valere sempre sul capitolo di spesa 51635 art. 2, Missione 15 Prog. 02, Tit. 1, Macroaccreg. 03, Piano dei conti: 1.03.02.15.000 (impegno definitivo n.3030/2019);

DATO ATTO che con determina dirigenziale n. 3/DPG007 del 23.02.2017 e successive integrazioni è stato costituito ed aggiornato il “*Catalogo regionale aperto dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante (art. 44 del D.lgs 81/2015)*”;

VISTA la determina dirigenziale n. 84/DPG007 in data 14.05.2018, con la quale, alla luce delle criticità sopra evidenziate, sono state emanate alcune disposizioni transitorie nell’applicazione dell’Avviso;

RICHIAMATA la determina dirigenziale n. 96/DPG007 in data 22 aprile 2020, con la quale – a seguito dell’attuale fase emergenziale da Covid.19 - sono state approvate le “*Linee di indirizzo deroga temporanea all’Avviso pubblico per il finanziamento dell’offerta formativa pubblica per l’acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante*”, ai sensi delle quali si è consentito, temporaneamente ed esclusivamente, l’erogazione della formazione esterna in modalità FAD/E-learning, assumendo, contestualmente, un ulteriore impegno di spesa di € **153.712,00** a valere sulle risorse stanziato sul capitolo di spesa 51635/art. 2, Missione 15 Prog 02, Tit. 1, Macroaccreg. 03, Piano dei conti: 1.03.02.15.000 (impegno definitivo n. 742/2020);

RICHIAMATA, altresì, la determina dirigenziale n.164/DPG007 del 08.07.2020, con la quale si è proceduto a disciplinare le modalità di erogazione dell’offerta formativa in apprendistato professionalizzante, nell’ambito dell’Avviso pubblico, tenuto conto delle nuove e sopravvenute disposizioni regionali, adottate tempo per tempo, che hanno consentito la ripresa della formazione esterna anche in presenza nonché confermato la possibilità di erogarla, ove possibile, in modalità FAD/E-Learning (*rif. AGGIORNAMENTO N.1*);

VISTA la determina dirigenziale n. 55/DPG007 del 23.10.2020 con la quale si è proceduto ad un ulteriore impegno di spesa di risorse economiche pari ad € **614.248,68** sul capitolo di spesa 51635/art. 2, Missione 15 Prog 02, Tit. 1, Macroaccreg. 03, Piano dei conti: 1.03.02.15.000 (impegno definitivo n. 3077/20);

VISTA la determina direttoriale n. 176/DPG in data 28.10.2020, con la quale si è stabilito di sospendere l’efficacia delle disposizioni contenute all’art. 2 delle Linee di indirizzo in deroga all’Avviso pubblico vigente per l’erogazione dell’offerta formativa pubblica finalizzata all’acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante (art. 44 del D.lgs 81/2015), approvate con la precedente determina dirigenziale n. 164/DPG007 in data 08.07.2020;

VISTA la determina direttoriale n. 190/DPG in data 25 novembre 2020 con la quale sono state apportate modifiche alla precedente e citata D.D. 176/DPG/2020;

TENUTO CONTO del fatto che, essendo l'Avviso pubblico in oggetto della tipologia a "sportello", gli assegni apprendistato sono attribuiti in ordine cronologico sulla base della ricezione, alla casella di posta elettronica certificata del Servizio, delle istanze di finanziamento presentate dagli Organismi di formazione, che abbiano avuto esito positivo a conclusione del procedimento istruttorio e comunque fino alla concorrenza delle risorse disponibili sul pertinente capitolo di bilancio 51635 art.2 (giusto art. 6, comma 1, dell'Avviso);

DATO ATTO che le residue ed attuali risorse economiche a disposizione consentono di finanziare le istanze pervenute, alla casella di posta certificata della Regione Abruzzo (dpg007@pec.regione.abruzzo.it), fino alla data del 26 febbraio 2020, ore 9.39;

CONSIDERATO, pertanto, che non sussistendo più i presupposti di natura finanziaria relativi alla disponibilità delle risorse per i procedimenti di che trattasi, si ritiene di dover dichiarare ufficialmente "chiuso" – con decorrenza dalla data del presente provvedimento - il sistema di finanziamento a "sportello" dell'offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 1 della deliberazione n. 32/CSR del 20 febbraio 2014 concernente "Linee guida per l'apprendistato professionalizzante, ai sensi dell'art. 2 del decreto –legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 99" della Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, la Regione provvederà – per l'intero periodo di indisponibilità dell'offerta formativa pubblica – a garantirne la tracciabilità e la comunicazione anche alle Direzioni territoriali del Lavoro ed alle sedi territoriali dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro, quale causa esimente per le imprese dall'obbligo della formazione di base e trasversale, tranne che, in via sussidiaria e cedevole, sia definita obbligatoria dalla disciplina contrattuale vigente;

DATO ATTO che l'elevato numero di richieste di finanziamento presentate, per la maggioranza delle quali è stato necessario acquisire le integrazioni documentali e/o chiarimenti e procedere quindi ad un nuovo e successivo esame istruttorio, la carenza di personale, il periodo di sospensione dell'Avviso ai fini del suo aggiornamento, nonché la situazione pandemica in corso, rappresentano cause che hanno determinato un rallentamento delle fasi procedurali, in special modo quella istruttorie, con la conseguenza di inevitabili ritardi nell'istruttoria stessa e nella registrazione al sistema informatico/gestionale, entro il termine ordinario fissato dall'Avviso, di tutte le istanze di finanziamento finora pervenute;

DATO ATTO che sono state formulate da parte dello scrivente Servizio le necessarie proposte tese al reperimento di nuove risorse finanziarie da destinare alle attività di formazione esterna in apprendistato professionalizzante;

RITENUTO di dover precisare che, in caso di nuova assegnazione e/o integrazione di risorse finanziarie esistenti, è intenzione di questo Servizio di formulare proposta affinché si possa procedere, in *primis*, al finanziamento – sempre in ordine cronologico (art. 8, comma 12, dell'Avviso) – delle restanti istanze afferenti all'Avviso pubblico in oggetto, pervenute successivamente alle ore 9,39 del febbraio 2020 e fino alla data di adozione del presente provvedimento (acquisizione alla pec istituzionale entro ore 24.00 del 27.01.2021), rimaste ad oggi inevase e fino alla concorrenza delle nuove ed eventuali risorse finanziarie disponibili, in aderenza anche a quanto stabilito all'art. 2, comma 4, ed all'art. 19, comma 2, dell'Avviso;

DATO ATTO, pertanto che - man mano che perverranno le nuove assegnazioni o integrazioni degli stanziamenti di bilancio oggetto di richiesta e fino alla loro rispettiva concorrenza - questo Servizio proseguirà nell'istruttoria delle istanze pervenute fino alla data di adozione del presente provvedimento e rimaste inevase;

DATO ATTO altresì delle intenzioni dello scrivente Servizio, in presenza della eventuale e congrua disponibilità di risorse finanziarie, di formulare anche una proposta per l’emanazione di un nuovo avviso pubblico finalizzato all’erogazione dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante, previa realizzazione, a supporto, di apposita piattaforma informatica regionale per l’acquisizione e la gestione, on line, delle istanze di finanziamento, in modo tale da consentire una semplificazione delle procedure ed eliminare, o quantomeno ridurre, da parte di tutti gli attori coinvolti, i numerosi errori e omissioni, spesso ripetitivi, rilevati nelle fasi del procedimento e che hanno causato inevitabili ritardi, molti dei quali accumulati soprattutto nella fase istruttoria;

PRECISATO conseguentemente che, stante l’erogazione dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante organizzata, ai sensi dell’art. 2 del vigente Avviso pubblico, attraverso il sistema a “*Catalogo aperto regionale*”, nel quale risultano iscritti gli Organismi di formazione accreditati quali potenziali soggetti attuatori, si procederà all’iscrizione e all’aggiornamento del predetto “*Catalogo*” solo nel caso in cui si darà avvio al nuovo Avviso pubblico;

RITENUTO pertanto, in considerazione di tutto quanto sopra enunciato, di dover sospendere l’efficacia e le procedure di cui all’art. 23 (Decadenza dal Catalogo) del vigente Avviso pubblico, anche tenuto conto che, nei casi di decadenza in esso previsti, sussiste comunque l’obbligo in capo all’Organismo di formazione di portare a conclusione le attività formative già avviate o per le quali è già stata conferita formale delega (vedasi anche art. 24 “*Sanzioni*” dell’Avviso). L’aggiornamento del “*Catalogo*”, pertanto, avverrà solo in caso di emanazione di un nuovo Avviso pubblico;

PRECISATO che il presente provvedimento non impegna in alcun modo la Regione Abruzzo e le sue scelte programmatiche, anche in ordine ai sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa;

VISTO il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33;

VISTO l’art. 24, comma 2, della L.R. 77/1999 e s.m.i.;

PRESO ATTO che il Dirigente del Servizio Lavoro, con la sottoscrizione del presente atto, ne attesta la regolarità e la legittimità;

D E T E R M I N A

per tutto quanto espresso in narrativa che si intende qui integralmente riportato:

1. **di dichiarare chiuso** – con decorrenza dalla data del presente provvedimento – a causa dell’esaurimento delle risorse finanziarie, il sistema a “*sportello*” per il finanziamento dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante, ai sensi dell’art. 6, comma 1, dell’Avviso pubblico concernente “*l’invito agli Organismi di formazione a presentare istanza di inserimento nel Catalogo regionale aperto dell’offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante (art. 44 del d.lgs 81/2015) e agli apprendisti per accedere al finanziamento dei percorsi formativi a domanda individuale, mediante l’attribuzione dell’assegno apprendistato*”, tramite sistema a “*sportello*”, approvato con determina dirigenziale n. 194/DPG007 in data 22 dicembre 2016 e successive modifiche ed integrazioni;
2. **di dare atto** che, in relazione all’attuale disponibilità finanziaria, sono ammesse a finanziamento solo ed esclusivamente le istanze pervenute alla casella di pec istituzionale, fino alla data del 26 febbraio 2020, alle ore 9,39;

3. **di dare atto** che dalla data successiva a quella del presente provvedimento non saranno più accettate le istanze di finanziamento dell'assegno apprendistato professionalizzante;
4. **di dichiarare**, pertanto, l'attuale indisponibilità dell'offerta formativa pubblica per l'acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante (art. 44 del d.lgs 81/2015), quale causa esimente per le imprese dell'obbligo della formazione di base e trasversale per i loro apprendisti, tranne che, in via sussidiaria e cedevole, sia definita obbligatoria dalla disciplina contrattuale di riferimento vigente, ai sensi dell'art. 1 della deliberazione n. 32/CSR del 20 febbraio 2014 concernente "*Linee guida per l'apprendistato professionalizzante, ai sensi dell'art. 2 del decreto -legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 99*" della Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano;
5. **di dare atto** che la Regione provvederà – per l'intero periodo di indisponibilità dell'offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante – a garantirne la tracciabilità e la comunicazione anche alle Direzioni territoriali del Lavoro ed alle sedi territoriali dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro;
6. **di dare atto** che sono state formulate da parte dello scrivente Servizio le necessarie proposte tese al reperimento di nuove risorse finanziarie da destinare alle attività di formazione esterna in apprendistato professionalizzante e che in caso di assegnazione ed integrazione delle stesse, è intenzione di procedere al finanziamento *in primis* – sempre in ordine cronologico (art. 8, comma 12 dell'Avviso) – delle restanti istanze afferenti all'Avviso pubblico in oggetto, pervenute successivamente alle ore 9,39 del 26 febbraio 2020, di cui al punto 2, e fino alla data di adozione del presente provvedimento (acquisizione alla casella di pec istituzionale entro le ore 24.00 del 27.01.2021), rimaste inevase e fino alla concorrenza delle nuove ed eventuali risorse finanziarie assegnate, in aderenza anche a quanto stabilito all' art. 2, comma 4, ed art. 19, comma 2, dell'Avviso in argomento;
7. **di dare atto**, pertanto che - man mano che perverranno le nuove assegnazioni o integrazioni degli stanziamenti di bilancio oggetto di richiesta e fino alla loro rispettiva concorrenza - questo Servizio proseguirà nell'istruttoria delle istanze pervenute fino alla data di adozione del presente provvedimento e rimaste inevase;
8. **di dare atto** delle intenzioni dello scrivente Servizio, in presenza della eventuale e congrua disponibilità di risorse finanziarie, di formulare anche la proposta di procedere con l'emanazione di un nuovo avviso pubblico destinato all'erogazione dell'offerta formativa pubblica in apprendistato professionalizzante, previa realizzazione, a supporto, di apposita piattaforma informatica regionale per l'acquisizione e la gestione delle istanze di finanziamento, in modo tale da consentire una semplificazione delle procedure e di eliminare, o quantomeno ridurre, da parte di tutti gli attori coinvolti, i numerosi errori e omissioni, spesso ripetitivi, rilevati nelle fasi del procedimento e che hanno causato inevitabili ritardi, molti dei quali accumulati soprattutto nella fase istruttoria;
9. **di precisare**, in considerazione di tutto quanto sopra enunciato, di dover sospendere l'efficacia e le procedure di cui all'art. 23 (Decadenza dal Catalogo) del vigente Avviso pubblico, tenuto conto che, nei casi di decadenza in esso previsti, sussiste comunque l'obbligo da parte dell'Organismo di formazione, di portare a conclusione le attività formative già avviate o per le quali è già stata conferita formale delega (vedasi anche art. 24 "*Sanzioni*" dell'Avviso).

L'aggiornamento del “*Catalogo*”, pertanto, avverrà solo in caso di emanazione di un nuovo Avviso pubblico;

10. **di precisare** che il presente provvedimento non impegna in alcun modo la Regione Abruzzo e le sue scelte programmatiche, anche in ordine ai sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa;
11. **di notificare** il presente provvedimento agli Organismi di formazione interessati, nonché darne comunicazione anche all'interno del sistema informatico delle comunicazioni obbligatorie (Unilav);
12. **di definire**, quale elemento integrativo dell'efficacia del presente atto, gli adempimenti relativi all'istituto della cd Amministrazione trasparente, ai sensi del D.Lgs 14.03.2013 n. 33;
13. **di pubblicare** il presente provvedimento sul B.U.R.A.T. e sul sito selfi.regione.abruzzo.it;
14. **di trasmettere** il presente provvedimento a:
 - Direttore regionale, ai sensi dell'art. 16, comma 10, della L.R. n. 7/2002;
 - Servizio “*Controllo - Monitoraggio*”;
 - Ufficio “*Politiche del Lavoro*” del Servizio Lavoro;
 - Segreteria Componente la Giunta Regionale preposto al “*Lavoro, Formazione e Istruzione*”;
15. **di precisare** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - giurisdizionale al TAR competente entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica, ove prevista;
 - straordinario al Presidente della Repubblica per motivi di legittimità, entro i 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra;

Il Dirigente del Servizio
Dott. Pietro De Camillis
(firmato digitalmente)

L'Estensore
Dott. Claudio Sciorilli Borrelli

(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. Claudio Sciorilli Borrelli

(firmato elettronicamente)

