



DETERMINAZIONE N. DPG021/493

del 18/11/2022

DIPARTIMENTO: LAVORO - SOCIALE

SERVIZIO: DPG021 - Istruzione – Formazione - Università

UFFICIO: Gestione Formazione FSE

OGGETTO: AVVISO PER LO SVILUPPO DELLE COMPETENZE NEL SETTORE DIGITALE E TURISTICO APPROVATO CON DETERMINA N. DPG021/336 DEL 09/08/2021. MODIFICA DELL'ART. 5 COMMA 5 E PRECISAZIONI.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- la L. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D. Lgs. 118/2011 e relativi allegati;
- l’art. 24, comma 2, della L. R. 77/1999 e s.m.i.;

PREMESSO CHE:

- con D.G.R. n. 344 del 14/06/2021 si è proceduto all’approvazione di apposita variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023, disponendo uno stanziamento di € 3.170.290,12 per interventi di formazione professionale e alta formazione;
- con successiva D.G.R. n. 460 del 20/07/2021, si è stabilito di destinare quota parte del suddetto stanziamento, pari ad € 1.500.000,00, al finanziamento di interventi di formazione continua finalizzati alla riqualificazione professionale di datori di lavoro e lavoratori operanti nei settori del digitale e del turismo;
- con determina dirigenziale n. DPG021/336 del 09/08/2021 è stato approvato l’Avviso pubblico per lo sviluppo delle competenze nei settori digitale e turistico (di seguito Avviso);
- con determina dirigenziale n. DPG021/532 del 16/12/2021 è stata assegnata, ai sensi dell’art. 5 c. 1 della L. 241/1990, alla dott.ssa Donatella Pavone, Responsabile dell’Ufficio Gestione Formazione FSE, la responsabilità del procedimento, ai sensi della Legge 241/1990, con particolare riferimento all’attività istruttoria relativa alle candidature pervenute;
- con determina dirigenziale n. DPG021/231 del 22/06/2022, rettificata ed integrata con determina DPG021/378 del 21/09/2022, si è proceduto all’approvazione degli elenchi delle candidature ammesse e non ammesse a finanziamento e all’impegno di spesa per complessivi € 1.496.857,70;
- conseguentemente, con determina dirigenziale n. DPG021/233 del 23/06/2022 è stato rettificato l’art. 9 c. 4 dell’Avviso come di seguito riportato: “L’Amministrazione procede all’invio dei provvedimenti di concessione entro i successivi 15 giorni lavorativi decorrenti dall’avvenuta esecutività del provvedimento d’impegno di cui è data adeguata informazione tramite il sito istituzionale www.regione.abruzzo.it. Unitamente al provvedimento di concessione, sarà trasmessa la modulistica da utilizzare per la gestione dei percorsi oggetto di finanziamento. L’avvio delle attività di formazione (inteso quale formale inizio del percorso d’aula o FaD) deve avvenire, a pena di revoca, entro 90 giorni dal ricevimento del suddetto atto di concessione. Eventuali modifiche al calendario dovranno essere tempestivamente comunicate”;

- con determina dirigenziale n. DPG021/396 del 05/10/2022 sono stati approvati il documento *“Adempimenti del soggetto Beneficiario”* e la modulistica da utilizzare nelle comunicazioni con la Regione Abruzzo;
- in data 11/10/2022 si è proceduto all’invio dei provvedimenti di concessione in favore degli OOdFF ammessi a finanziamento;

TENUTO CONTO CHE l’Avviso dispone, all’art. 5 comma 5: *“Le attività formative si svolgono in aula. Per quanto attiene la formazione teorica, qualora dovesse perdurare la presente fase emergenziale da Covid 19, è ammessa, in via analogica, l’erogazione dell’attività formativa attraverso il ricorso a tecnologie FAD nel rispetto di quanto previsto dalle Linee d’indirizzo allegate al vigente Manuale delle procedure della AdG approvate con D.D. n. DPA/33 del 25/02/2021”;*

DATO ATTO CHE:

- con il D. L. n. 24/2022 è stata disposta al 31 marzo 2022 la chiusura dello stato di emergenza dichiarato il 31 gennaio 2020 per contrastare la diffusione dell’epidemia da Covid-19;
- con Determinazione dirigenziale n. DPG021/239 del 21/07/2022 si è proceduto all’Approvazione delle *“Linee di indirizzo per l’utilizzo della modalità FAD/E-learning nei percorsi formativi autorizzati”* elaborate in coerenza con le Linee di indirizzo approvate in Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 03/11/2021, prevedendo il via ordinaria l’utilizzo della modalità FAD/E-learning nei percorsi formativi autorizzati;
- è opportuno, in analogia a quanto previsto per i percorsi formativi autorizzati, estendere la possibilità di ricorrere la FAD anche ai percorsi finanziati in base all’Avviso in parola;

EVIDENZIATO CHE sono pervenuti quesiti finalizzati alla corretta individuazione dei destinatari dell’Avviso;

TENUTO CONTO che con i sopracitati quesiti i soggetti attuatori dell’intervento intendono ottenere chiarimenti con riferimento all’art. 4, nel senso di specificare:

1. se i lavoratori autonomi siano ricompresi all’interno della categoria degli imprenditori;
2. quali dipendenti possano essere ammessi ai percorsi formativi con riferimento all’inquadramento nella categoria professionale di impiegato poiché l’Avviso recita: *“Destinatari delle attività sono (...) i dipendenti con contratto di lavoro subordinato, anche a tempo determinato, con inquadramento giuridico, nell’ambito del CCNL di riferimento, di impiegato, ai sensi del Regio Decreto Legge 13/11/1924 n. 1825 (...)”;*
3. cosa debba intendersi per aziende aventi codice ATECO ricompreso nell’ambito del Settore Economico Turismo;

CONSIDERATO CHE:

- per quanto attiene al quesito di cui al punto 1:
 - ai fini della corretta individuazione dei destinatari degli interventi, nell’ambito delle FAQ, è stato indicato il riferimento alla definizione di imprenditore contenuta nell’art. 2082 del c.c. che recita: *“E’ imprenditore chi esercita professionalmente una attività economica organizzata al fine della produzione o dello scambio di beni o di servizi”;*
 - la definizione fornita dal suddetto art. 2082 c.c. non esclude i liberi professionisti le cui competenze professionali, in linea con le finalità previste all’art. 1 dell’Avviso, sarebbero accresciute con conseguenti ricadute positive sul contesto economico di riferimento;
 - è opportuno precisare che tra i destinatari delle attività formative nell’ambito della categoria *“imprenditori”* si intende ricompresa anche la categoria dei liberi professionisti, risultando tale indicazione in linea con le finalità previste all’art. 1 dell’Avviso;
- per quanto attiene al quesito di cui al punto 2:
 - in base all’articolo 1 del R.D.L. 1825/1924 può definirsi impiegato chi professionalmente presta la propria attività alle dipendenze di un imprenditore privato, con la funzione di collaborazione, tanto di concetto che di ordine, eccettuata ogni prestazione che sia semplicemente di mano d’opera;
 - i requisiti di appartenenza alla categoria impiegatizia sono la collaborazione all’impresa, la professionalità, la non manualità della prestazione;
 - la giurisprudenza ha affermato che per accertare l’appartenenza del lavoratore alla categoria operaia oppure a quella impiegatizia, si deve fare riferimento al contratto collettivo applicabile al rapporto e non a criteri distintivi elaborati in astratto (ossia natura del lavoro prestato – manuale o intellettuale – e tipo di collaborazione (Cass. Civ. 6812/1986);

- la distinzione tra impiegati e operai è stata superata dal sistema di inquadramento unico, ossia un sistema di classificazione professionale fondato su una pluralità di livelli professionali comuni ad entrambi e ordinati in un'unica scala.
 - l'inquadramento unico non è più caratterizzato da una netta separazione tra impiegati e operai ma su una pluralità di livelli professionali delineati in base alle caratteristiche dell'attività prestata e dei compiti in concreto svolti;
 - considerato che l'art. 4 esclude di fatto, per non averla citata espressamente, la categoria degli operai;
 - pertanto appare necessario precisare che i percorsi formativi hanno come destinatari i dipendenti (...) con inquadramento giuridico, nell'ambito del CCNL di riferimento, di impiegato (...), intendendosi per tale ogni profilo professionale, escluso il mero svolgimento di mano d'opera, per cui la frequenza dei percorsi formativi finanziati dall'Avviso determini un accrescimento di competenze professionali (...);
- per quanto attiene al quesito al quesito di cui al punto 3:
- nell'ambito della classificazione ATECO Istat non esiste una specifica Macrocategoria "Turismo";
 - sulla base di un'attività di ricognizione è stato elaborato un elenco di codici riconducibili al Settore Turismo, allegato al presente provvedimento;

RITENUTO, pertanto, opportuno:

- precisare i contenuti dell'Avviso come sopra specificati, al fine di riscontrare i quesiti posti in fase applicativa e consentire la corretta individuazione dei destinatari del percorso;
- consentire, il ricorso alla FAD per la formazione teorica in analogia con quanto attualmente previsto per i corsi autorizzati, modificando conseguentemente l'art. 5 comma 5 dell'Avviso, come sopra indicato;

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente trascritte:

DETERMINA

1. **di modificare** il c. 5 dell'art. 5 dell'Avviso approvato con DD n. 336 del 09/08/2021 nel senso di sostituirne l'originaria formulazione con il testo di seguito indicato: *"Le attività formative si svolgono in aula. Per quanto attiene alla formazione teorica, è ammessa l'erogazione dell'attività formativa attraverso il ricorso a tecnologie FAD nel rispetto di quanto previsto delle "Linee di indirizzo per l'utilizzo della modalità FAD/E-learning nei percorsi formativi autorizzati" approvate con n. DPG021/239 del 21/07/2022"*;
2. **di precisare**, relativamente all'art. 4 dell'Avviso, quanto segue:
 - tra i destinatari delle attività formative nell'ambito della categoria "imprenditori" si intende ricompresa anche la categoria dei liberi professionisti, risultando tale indicazione in linea con le finalità previste all'art. 1 dell'Avviso;
 - i percorsi formativi hanno come destinatari i dipendenti con contratto di lavoro subordinato, anche a tempo determinato, con inquadramento giuridico, nell'ambito del CCNL di riferimento, di impiegato (...) intendendosi per tale ogni profilo professionale, escluso il mero svolgimento di mano d'opera, per cui la frequenza dei percorsi formativi di cui all'Avviso determini un accrescimento di competenze professionali ovvero di quadro (...);
 - i codici ATECO ricompresi nel "Settore Economico Turismo" sono quelli di cui all'allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. **di disporre** che al presente provvedimento sia data diffusione mediante pubblicazione sul sito istituzionale e che lo stesso sia comunicato a mezzo PEC a tutti gli OoDFF attuatori dell'intervento in parola.

L'Estensore

Dott.ssa Donatella PAVONE
(firmato elettronicamente)

La Responsabile dell'Ufficio

Dott.ssa Donatella PAVONE
(firmato elettronicamente)

La Dirigente

Avv. Nicoletta Bucco
(firmato digitalmente)