



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

nr. 176 /DPG in data 28 ottobre 2020

DIPARTIMENTO LAVORO - SOCIALE

OGGETTO: Emergenza Covid-19. *Avviso pubblico per il finanziamento dell'offerta formativa esterna in apprendistato professionalizzante). Ulteriori disposizioni. Sospensione temporanea attività formativa in modalità in presenza.*

IL DIRETTORE

VISTI gli artt. 32, 117 e 118 della Costituzione;

VISTI:

- la Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 (Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili);

- i provvedimenti nazionali e regionali con i quali è stata data attuazione a tutte le necessarie misure per fronteggiare lo stato di emergenza sanitaria in atto;

- la L.R. 6 aprile 2020, n. 9 recante "*Misure straordinarie ed urgenti per l'economia e l'occupazione connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*";

- l'art. 5, comma 4, della predetta L.R. n. 9/2020 che, al fine di agevolare la continuità dei corsi di formazione sospesi a causa dell'emergenza sanitaria in corso, ha stabilito che la FAD e le piattaforme "*webinar*", nel rispetto delle Linee Guida per l'utilizzo della modalità FAD/e-learning approvate dalla Conferenza delle Regioni e Province autonome nella seduta del 25 luglio 2019, relativamente ai percorsi formativi di accesso alle professioni regolamentate la cui formazione è in capo alle Regioni e Province autonome, sono utilizzate ed estese a tutti i bandi, compresi quelli per le attività formative finanziate per l'apprendistato;

- l'Accordo sancito in data 31 marzo 2020 (prot. n. 20/51/CR8/C9) in sede di Conferenza delle Regioni, recante una deroga temporanea alle Linee guida del 25 luglio 2019 in materia di FAD ed E-learning, applicabile durante la fase di emergenza epidemiologica Covid 19;

- la determinazione n. 67/DPG009 in data 02.04.2020 del Servizio Formazione e Orientamento Professionale, con la quale sono state approvate le "*Linee di indirizzo per l'utilizzo della modalità*

FAD/E-learning nei percorsi formativi autorizzati”, che annulla e sostituisce le Linee di indirizzo adottate con D.D. n. 62/DPG009 del 18/03/2020. Le citate Linee di indirizzo regionali del 02.04.2020 risultano adottate in recepimento dell’Accordo in data 31 marzo 2020 in sede di Conferenza delle Regioni di cui al punto precedente;

VISTO l’Avviso pubblico per il finanziamento dell’offerta formativa pubblica esterna, per l’acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante(art.44 del D.lgs. 81/2015), il cui aggiornamento e revisione è stato approvato con determina dirigenziale n. 810/DPG007 in data 13.09.2019;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 96/DPG007 in data 22 aprile 2020 avente ad oggetto *“Emergenza Covid-19. Avviso pubblico per il finanziamento dell’offerta formativa esterna in apprendistato professionalizzante (D.D. 810/DPG007 in data 13.09.2020). Approvazione linee di indirizzo recanti deroga temporanea all’avviso pubblico per il finanziamento dell’offerta formativa pubblica per l’acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante” ed impegno di ulteriori risorse finanziarie*”;

DATO ATTO che con la citata D.D. n. 96/DPG007 in data 22 aprile 2020 è stata consentita l’erogazione della formazione esterna in apprendistato professionalizzante, esclusivamente in modalità FAD/E-learning, in deroga a quanto previsto espressamente dall’art. 11, comma 5 del medesimo Avviso, fatti salvi tutti i patti, i presupposti e le condizioni previsti nello stesso Avviso. In applicazione di quanto disposto dall’art. 5, comma 4, della più volte richiamata L.R. n. 9/2020, con la citata determinazione sono stati anche sospesi i termini ordinatori e perentori indicati nell’Avviso, fino alla cessazione dello stato di emergenza dichiarata dal governo nazionale;

VISTA la O.P.G.R. n. 67 in data 28 maggio 2020 avente ad oggetto *“Emergenza epidemiologica da Covid-19. Percorsi di formazione professionale e di istruzione di competenza della Regione Abruzzo – Disposizioni”*, con la quale è stata consentita sul territorio regionale, a decorrere dal 28 maggio 2020, la ripresa in aula dei percorsi di formazione professionale e di istruzione di competenza della Regione, nella modalità in presenza, subordinata all’adozione delle misure idonee a prevenire o ridurre il rischio di contagio da virus SARS-CoV-2, specificate nella medesima ordinanza presidenziale;

VISTA la successiva O.P.G.R. n. 70 del 07 /06/2020 *“Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da virus COVID-19 - Approvazione ulteriori Protocolli di Sicurezza”* che ha ritenuto superato anche il Protocollo allegato all’Ordinanza n. 67/2020;

VISTA da ultimo, l’O.P.G.R. n. 74 del 14/06/2020 *“Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da virus COVID-19 - Approvazione ulteriori Protocolli di Sicurezza e modifiche ad alcuni dei precedenti Protocolli di cui all’Ordinanza n. 70”* i cui Protocolli di Sicurezza sostituiscono integralmente gli omonimi allegati all’Ordinanza n. 70/2020;

RICHIAMATA, in particolare, la Sezione 27 dell’Ordinanza n. 74/2020 *“Protocollo di sicurezza per l’esercizio delle attività corsistiche e di formazione professionale*”;

VISTA la nota del Direttore del Dipartimento Lavoro-Sociale prot. n. 0189887/20 in data 23.06.2020, con la quale è stato richiesto un parere al Servizio Tutela della Salute e Sicurezza sul Lavoro della Giunta Regionale, essendo sorti alcuni dubbi interpretativi circa l'applicazione del citato protocollo di sicurezza (Sez. 27) allegato alla O.P.G.R. n. 74/2020, contestualmente anche alle misure vigenti in materia di tutela della salute e sicurezza dei lavoratori (in primis, il D.lgs n. 81/2008) e le procedure/requisiti igienico-sanitari richiesti dalle specifiche normative di settore, per quanto concerne in particolare la *formazione professionale di competenza regionale stabilite nella "disciplina dell'accreditamento dei soggetti che erogano attività di formazione e di orientamento nella Regione Abruzzo"*, approvate con D.G.R. n. 7 in data 17 gennaio 2018", nonché in merito alla relativa documentazione da produrre da parte degli Organismi di formazione, ai fini della ripresa delle attività formative in aula, nell'attuale fase emergenziale;

VISTE le e.mail in data 24 e 29 giugno 2020 del dirigente del Servizio Tutela della Salute e Sicurezza sul Lavoro della Giunta Regionale, con le quali sono stati condivisi e forniti tutti i chiarimenti richiesti;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 89/DPG008 in data 7 luglio 2020, con la quale l'Ufficio Accreditamenti ha definito taluni aspetti propedeutici all'applicazione di alcune specifiche misure organizzative di cui al punto 7 ("*Misure organizzative di carattere specifico per la formazione in aula e per la formazione pratica in laboratorio*") del Protocollo di sicurezza sopra richiamato (Sez. 27 della O.P.G.R. 74/2020);

VISTA la determina dirigenziale **n.164/DPG007 del 08.07.2020**, con la quale si è proceduto a disciplinare le modalità di erogazione dell'offerta formativa in apprendistato professionalizzante, nell'ambito dell'Avviso pubblico, alla luce delle nuove e sopravvenute disposizioni regionali, adottate tempo per tempo, che avevano consentito la ripresa della formazione esterna anche in presenza e confermando comunque la possibilità di erogarla, ove possibile, in modalità FAD/E-Learning (AGGIORNAMNETO N.1);

VISTO l'articolo 2, comma 14, delle predette Linee di indirizzo in deroga temporanea all'Avviso apprendistato professionalizzante, nel quale si stabilisce che "***Le edizioni, invece, che saranno riattivate o avviate in data successiva al provvedimento di approvazione dell'aggiornamento delle presenti Linee di indirizzo si svolgeranno o in modalità esclusivamente in presenza, o in modalità esclusivamente a distanza (FAD/E-learning). Quest'ultima modalità, ove possibile, è sempre preferibile***";

VISTO il D.L. 7 ottobre 2020 n. 125 , con il quale lo stato di emergenza viene prorogato al 31 gennaio 2021,

VISTA la determina dirigenziale n. 55/DPG019 in data 23 ottobre 2020, con la quale sono state impegnate le economie vincolate per la formazione in apprendistato per un importo di € 614.248,68, già reiscritte in bilancio, in quanto in via di esaurimento le risorse economiche attualmente a disposizione;

VISTI:

- il DPCM 7 agosto 2020 riportante "*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*";

- il DPCM 7 settembre 2020 recante ” *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;

VISTI altresì:

- il DPCM 13 ottobre 2020 con oggetto “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n.19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;*

- il DPCM 18 ottobre 2020 con oggetto “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;*

VISTO il DPCM 24 ottobre 2020 con oggetto “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»*” pubblicato sulla G.U. 265 del 25 ottobre 2020”;

VISTA l’O.P.G.R. n. 92 del 26.10.2020 avente ad oggetto “*Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 ottobre 2020. Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*”, con il quale è stato disposto che a decorrere dal 28 ottobre 2020 e sino al termine di vigenza del riferito D.P.C.M. del 24 ottobre 2020, la sospensione delle attività scolastiche secondarie di secondo grado in presenza, con ricorso alla didattica digitale a distanza e prevedendo che la didattica in presenza continui ad essere effettuata a vantaggio degli alunni a vario titolo portatori di disabilità ovvero in ragione di riconosciuta condizione di necessità;

RITENUTO di dover adeguare anche la formazione professionale esterna in apprendistato professionalizzante alle attuali disposizioni vigenti per le attività scolastiche secondarie di secondo grado, tenuto conto dell’andamento epidemico regionale, che in presenza di una percentuale di casi confermati sul totale dei test effettuati inferiore alla media nazionale, ha recentemente registrato un trend in netta crescita in tutti i territori provinciali, evidenziando pertanto una situazione di criticità per la quale appare necessario rafforzare fortemente le misure di prevenzione, adottando provvedimenti specifici volti a porre limitazioni anche agli spostamenti;

VISTO l’art. 2, comma 14, delle Linee in deroga temporanea all’Avviso pubblico per il finanziamento dell’offerta formativa pubblica per l’acquisizione delle competenze di base e trasversali in apprendistato professionalizzante (AGGIORNAMENTO N.1), approvate con la citata determina dirigenziale n.164/DPG007 del 08.07.2020, che prevedono che “*le edizioni, invece, che saranno riattivate o avviate in data successiva al provvedimento di approvazione dell’aggiornamento delle presenti Linee di indirizzo si svolgeranno o in modalità esclusivamente in presenza, o in modalità esclusivamente a distanza (FAD/E-learning). Quest’ultima modalità, ove possibile, è sempre preferibile*”;

RITENUTO di dover sospendere temporaneamente l'efficacia delle disposizioni contenute all'art. 2, comma 14, delle Linee di indirizzo in deroga all'Avviso pubblico in argomento e di disporre, pertanto, che a decorrere dal giorno successivo alla data di notifica del presente provvedimento e fino al termine del riferito D.P.C.M. del 24 ottobre 2020, la sospensione dell'attiva formativa esterna in apprendistato professionalizzante, che prevede lo svolgimento in modalità in presenza;

PRECISATO che nel suddetto periodo l'attività formativa potrà proseguire solo ed esclusivamente in modalità FAD/E-Learning, previa comunicazione in forma libera all'Ufficio "*Politiche del Lavoro*" del Servizio Lavoro (dpg019@pec.regione.abruzzo.it), corredata dal nuovo modello di "*Comunicazione inizio attività e scheda formazione a distanza in apprendistato professionalizzante – Allegato A*), debitamente compilata anche nella Sezione 2 "*Lezioni a distanza (FAD/E/Learning)*);

DATO ATTO, altresì, che in base all'evoluzione dello scenario epidemico regionale, ovvero a provvedimenti emanati a livello nazionale, le misure indicate nel presente provvedimento potranno essere rimodulate;

DATO ATTO che il Dirigente del Servizio Lavoro con la sottoscrizione del presente atto, ne attesta la regolarità e la legittimità, mediante il diretto accertamento di tutti i requisiti di legittimazione, i presupposti e i fatti rilevanti;

VISTO l'art. 23 della L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33;

Tutto ciò premesso, per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente trascritte:

DETERMINA

1. **di sospendere** temporaneamente l'efficacia delle disposizioni contenute all'art. 2, comma 14, delle Linee di indirizzo in deroga all'Avviso pubblico in argomento e di disporre, pertanto, che a decorrere dal giorno successivo alla data di notifica del presente provvedimento e fino al termine del riferito D.P.C.M. del 24 ottobre 2020, la sospensione dell'attiva formativa esterna in apprendistato professionalizzante, che prevede lo svolgimento in modalità in presenza;
2. **di precisare** che nel periodo di sospensione dell'attività formativa in presenza, di cui al punto 1, la stessa attività formativa potrà proseguire solo ed esclusivamente in modalità FAD/E-Learning, previa comunicazione in forma libera all'Ufficio "*Politiche del Lavoro*" del Servizio Lavoro (dpg019@pec.regione.abruzzo.it), corredata dal nuovo modello di "*Comunicazione inizio attività e scheda formazione a distanza in apprendistato professionalizzante – Allegato A*), debitamente compilata anche nella Sezione 2 "*Lezioni a distanza (FAD/E/Learning)*);
3. **di fare rinvio**, per tutto quanto non oggetto del presente provvedimento, a tutte le disposizioni già assunte dallo scrivente Dipartimento relativamente al richiamato Avviso pubblico per l'erogazione dell'offerta pubblica in apprendistato professionalizzante;

4. **di notificare** il presente provvedimento a tutti gli Organismi di formazione iscritti al Catalogo aperto regionale dell'offerta formativa pubblica in apprendistato professionale;
5. **di definire**, quale elemento integrativo dell'efficacia del presente atto, gli adempimenti relativi all'istituto della cd Amministrazione aperta, ai sensi del D.Lgs 14.03.2013 n. 33;
6. **di dare** ampia pubblicità al presente provvedimento mediante la sua pubblicazione sui seguenti siti della Regione Abruzzo e sul B.U.R.A.T:
selfi.regione.abruzzo.it;
7. **di trasmettere** copia del presente provvedimento:
 - i. All'Ufficio Politiche del Lavoro;
 - ii. Al Servizio Controllo - Monitoraggio (DPG024);
 - iii. Alla Segreteria il Componente la Giunta Regionale preposto al Lavoro-Sociale.
8. **di precisare** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - a) giurisdizionale al TAR competente entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica, ove prevista;
 - b) straordinario al Presidente della Repubblica per motivi di legittimità, entro i 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra.

Il Dirigente del Servizio
Dott. Pietro De Camillis
firmato digitalmente

Il Direttore del Dipartimento
Dott. Claudio Di Giampietro
firmato digitalmente